



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА**  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ДОКЛАД**

**О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**2006 год**

**МОСКВА**

Заметной силой российского общества являются экологические организации. Они возникли в СССР в 1956 году — так называемые «дружины охраны природы». В конце 80-х — начале 90-х годов тема защиты окружающей среды стала чрезвычайно актуальной, к ней было привлечено внимание общественности. Тогда возникло около тысячи организаций экологической направленности.

Современное состояние экологического движения определяется рядом моментов. Прежде всего, сама проблема не является первоочередной в силу высокой озабоченности населения крайне важными социально-экономическими проблемами. Отчасти это объясняется и тенденцией некоторого небрежения к экологии со стороны госструктур, недостаточным вниманием СМИ. Органы власти неоднозначно относятся к экологическим организациям — и потому, что считают экологическую проблематику неприоритетной, и потому, что многие экологические организации занимают радикальные позиции. Этот радикализм (акции протеста, создание политического крыла оппозиционного экологического движения) во многом стал прямым следствием несоблюдения и ослабления природоохранного законодательства при отсутствии должного контроля со стороны госструктур. Остро стоят вопросы с финансированием и кадрами.

Одновременно нарастает практическая заинтересованность самых широких слоев населения в экологической проблематике (в связи с плотной жилищной застройкой, проблемами транспорта, экологией города, осуществлением различных промышленных проектов). Практика показала озабоченность общественности проблемами экологии и готовность к активным действиям по защите своих прав на благоприятную окружающую среду. В 2006 году наблюдалось активное общественное участие в обсуждении проектов Водного кодекса Российской Федерации и Лесного кодекса Российской Федерации. Крайнюю озабоченность вызвали изменения в Градостроительном кодексе Российской Федерации, практически исключаящие необходимость проведения государственной экологической экспертизы и общественных слушаний по проектам градостроительной деятельности. Массовые протесты вызвал проект прокладки нефтепровода в непосредственной близости от озера Байкал.

Развиваются как многопрофильные организации, занимающиеся различными экологическими проблемами, так и специализированные, которые ставят перед собой более узкие, конкретные задачи. Важную роль играют отделения международных организаций.

Общественная палата Российской Федерации делает вывод о необходимости развития *профессиональных общественных экологических организаций*, которые селективны в оценке действий правительства, способны к диалогу и могут выдвигать конструктивные предложения по решению возникающих экологических проблем. По сути, эти организации выполняют роль экспертных институтов общественной политики, разрабатывают предложения для национальной экологической политики с позиций гражданского общества. Они остро нуждаются в поддержке со стороны правительства и бизнеса.

В целом, экологическое общественное движение России, находясь в сложном состоянии, по-прежнему является одним из лидеров действий гражданского общества.

Еще один сегмент гражданского общества России — исключительно разнообразные и активные *спортивные, досуговые объединения*. Крупнейшие организации смогли сохраниться, серьезно изменившись, с советских времен. Повсеместно действуют кружки и клубы, спортивные общества, оборонные спортивно-технические организации, самые крупные из них имеют разветвленную систему филиалов. Благодаря этим