

ем заинтересованности органов исполнительной власти в делегировании полномочий данным организациям.

В России, при наличии массовых нарушений прав пациентов, пока не имеется действенного законодательства в этой сфере, реальной системы защиты прав пациентов и практически нет специалистов, способных профессионально в интересах пациента вести диалог с хорошо организованной, финансируемой и владеющей специальными вопросами государственной медицинской системой.

Для реального усиления влияния гражданского общества в здравоохранении требуется полноценная реализация Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», что, в частности, позволит создать в России независимую национальную медицинскую ассоциацию и передать ей значительную часть ныне исполняемых государством функций по регулированию и контролю качества медицинской деятельности, разработке и утверждению стандартов профессиональной деятельности, программ непрерывного послепрофессионального образования, сертификации специалистов, лицензированию, управлению страхованием профессиональной ответственности и т.д. Кроме того, требуется принятие законодательства, регулирующего вопросы страхования медицинской ответственности и защиты прав пациентов.

Гражданское общество в защите природы

В стране наблюдается рост заинтересованности широких слоев населения в решении экологических проблем. Среди этих проблем рост загрязнения, изменение климата, исчерпание

биоресурсов, экологически чистые продукты и ГМО⁴⁰, сохранение редких видов животных и растений и другие. В качестве реальных глобальных угроз россияне отмечают исчерпание запасов нефти, газа и других природных ископаемых (55% опрошенных), глобальное потепление (62%). Большинство россиян знают о глобальном потеплении (93%), считают его причиной деятельности человека (59%) и ожидают негативных последствий для России (57%). За финансирование борьбы с потеплением высказываются 45% населения, причем доля тех, кто «за», выше среди хорошо обеспеченных (50%), чем среди финансово неблагополучных (40%)⁴¹. Заинтересованность определяется осознанием важности здоровой среды для обеспечения здоровья человека (чему в немалой степени способствует экономический рост) и все возрастающими экологическими проблемами, требующими своего безотлагательного решения. Наибольшая социальная активность, причем консолидированная для разных групп населения, наблюдается в отношении конкретных региональных проблем и проектов, экологические последствия которых вызывают общественную озабоченность. Среди них строительство ГЭС на реке Катунь, газопровода на плато Укок, разлив нефти в Азовском море, водоснабжение Волго-Ахтубинской поймы. Предметом особой озабоченности общественности остаются возможные экологические последствия реализации проектов строительства олимпийских объектов в Сочи. Большую озабоченность и связанную с ней активность населения по-прежнему вызывает точечная застройка в городах.

В целом уровень озабоченности экологическими проблемами в России (43% опрошенных отметили проблемы среды в качестве глобальных угроз) сопоставим с таковым в Германии (45%) и Великобритании (46%) и выше, чем в США (37%)⁴². Большинство населения в России озабочено экологической ситуацией в месте своего проживания (72%)⁴³, оценивает ее негативно (57%)⁴⁴ и считает, что в последние годы ситуация ухудшается (60% опрошенных, лишь 7% ожидают улучшения в ближайшие годы).

40 Генно-модифицированные организмы и продукты

41 Данные ВЦИОМ: Всероссийский центр изучения общественного мнения. Пресс-выпуск 665. 04.04.2007.

Глобальное потепление: миф или реальность?

42 Данные международного агентства: Pew Global Attitudes Project: a Project of the Pew Research Center 27.08.2007. Global Unease With Major World Powers. Rising Environmental Concern in 47-Nations Survey

43 База данных ФОМ: Фонд «Общественное мнение». 09.08.2007. Экология в России: оценка ситуации

44 Данные ВЦИОМ: Всероссийский центр изучения общественного мнения. Пресс-выпуск 669. 09.04.2007. Экономика – против экологии?

В то же время определение экологической проблематики в качестве приоритета затруднительно в связи с высокой озабоченностью большинства населения крайне важными социально-экономическими проблемами. Выделяя 5–6 самых острых проблем нашего общества, лишь 22% населения России назвали ухудшение состояния окружающей среды. Экология оказалась на 12-м месте, совершенно естественно пропустив вперед рост цен, бедность, расхождение общества, недоступность многих видов медицинского обслуживания, преступность⁴⁵. Это определяется и тенденцией небрежения к охране природы со стороны госструктур. Свыше 70% населения возлагают ответственность за экологическую ситуацию в месте своего проживания на власть. Недостаточно внимание СМИ, интерес которых в этой области обычно сосредоточен на экологических катастрофах.

Отсутствие интереса к решению проблем экологии со стороны власти на федеральном уровне ведет к объединению усилий самых разных экологических организаций. Это выражается в совместных заявлениях от лица многих экологических НКО и их коалиций. Среди требований – определение экологического приоритета на политическом уровне, усиление государственного экологического контроля, создание единого органа по охране природы, принятие ряда экологических законов, включая закон о плате за негативное воздействие на окружающую среду, о зонах экологического бедствия и другие.

Общность интересов в обеспечении благоприятной окружающей среды ведет к объединению представителей разных направлений общественного движения. Работники культуры и экологи выступают совместно в деле сохранения культурного и природного наследия. Сотрудничество представителей Союза российских городов, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ассоциаций охраняемых природных территорий и экологов привело к созданию Общероссийской организации по экологии и культуре. Журналисты и представители экологических НКО выступают за развитие экологической темы в СМИ. Развивается молодежное движение в защиту охраняемых природных территорий. Защита экологических прав определена в качестве приоритета в правозащитном движении юристов. Представители экологических НКО совместно с учителями и преподавателями высшей школы выступают за развитие экологического образования и образования для устойчивого развития.

Неотъемлемой частью гражданского общества в современной России стали общественные объединения, работающие на базе охраняемых природных территорий (ООПТ). Сеть из более чем 15 000 ООПТ раскинулась по всем российским регионам (включая федеральные объекты: 101 заповедник, 39 национальных парков, 70 заказников). Эти территории становятся своего рода катализаторами общественной активности на местах. Активно работают ассоциации заповедников и национальных парков в регионах. Они помогают обмениваться информацией, опытом по всем направлениям деятельности ООПТ, реализуют совместные проекты. По инициативе ЭкоЦентра «Заповедники» формируется сеть общественных организаций при заповедниках и национальных парках, создаваемых для работы с населением, поддержки охраняемых территорий, формирования экологической культуры. Только в структуру Центра входит 40 таких организаций и инициативных групп. Создано экологическое движение «Друзья заповедных островов». Юные рейнджеры, члены школьных лесничеств и фольклорных коллективов, юные экологи и натуралисты, экожурналисты и артисты оказывают реальную помощь заповедным территориям. Студенты участвуют в работе экологических лагерей, выполняют роль организаторов-наставников для команд школьников. Движение охватывает более 20 000 школьников, студентов и педагогов. В природоохранных акциях и мероприятиях, проводимых заповедниками и национальными парками, принимают участие более 250 000 человек. В 2007 г. во Всероссийском слете друзей заповедных островов в Казани участвовало более 50 команд из 30 субъектов Федерации.

Определение важности учета экологических требований все чаще звучит в выступлениях бизнеса. Если первоначально такие призывы звучали главным образом со стороны представителей зарубежных компаний или российских компаний, ориентированных на за-

45 Данные Левада-Центра: Аналитический центр Юрия Левады. Пресс-выпуск. 02.08.2007. Актуальные проблемы россиян

рубежного потребителя, диктующего соблюдение экологических требований в качестве необходимого условия, то сейчас они все чаще звучат и от представителей отечественных компаний, заинтересованных в обеспечении долгосрочного благополучного развития бизнеса и поддержке со стороны населения. Общность интересов бизнеса и гражданского общества в утверждении приоритета экологически устойчивого развития находит выражение в проведении совместных обсуждений и определении общих требований. Благодаря активной работе общественных организаций в последние годы начались позитивные изменения в лесопромышленном комплексе. Сегодня Россия занимает второе место в мире (после Канады) по площади коммерчески используемых лесов (почти 20 миллионов гектаров), добровольно сертифицированных по международным стандартам Лесного попечительского совета, что говорит о значительной возросшей экологической ответственности этой отрасли. По предложениям общественных организаций Правительство РФ серьезно занялось проблемой сохранения осетровых рыб, приняты соответствующие нормативные правовые акты, введен запрет на торговлю икрой.

Основная активность в экологической сфере сегодня заметна на региональном уровне, причем в значительной степени благодаря участию гражданского общества. Более активны в этом отношении обеспеченные регионы, имеющие для этого необходимые финансовые ресурсы, такие как Москва, Томск, Ханты-Мансийский автономный округ, и регионы, в которых серьезные экологические проблемы требуют безотлагательного решения даже на фоне острых социально-экономических проблем, например Кемеровская область. Среди приоритетных направлений работы – принятие региональных законов по охране окружающей среды, природопользованию, утилизации отходов. В качестве важного направления работы определяется экологическое образование. При отсутствии предмета экологии в школе на федеральном уровне такой предмет есть в 15 регионах, в ряде регионов приняты стратегии развития экологического образования и формирования экологической культуры. Все большее внимание проблематике устойчивого развития и экологии уделяется в высшей школе. Все это определяется активностью гражданского общества.

Несоблюдение и ослабление природоохранного законодательства, государственного экологического контроля привело к радикализации части экологического движения, проведению акций протеста, созданию политического крыла оппозиционного экологического движения.

Невнимание к общественному мнению и отсутствие целенаправленных действий по решению экологических проблем ведет к тому, что большая часть активности гражданского общества в области экологии по-прежнему носит протестный характер. Начало конкретных действий по решению экологических проблем и обеспечению экологически устойчивого развития вызовет поддержку общественности и позволит перенести акцент в деятельности гражданского общества по экологической безопасности с протестных выступлений на конструктивное сотрудничество.

Развиваются как многопрофильные организации, занимающиеся различными экологическими проблемами, так и специализированные, которые ставят перед собой более узкие, конкретные задачи. Важную роль по-прежнему играют отделения международных организаций.

Все больше определяется необходимость развития профессиональных экологических организаций, которые могут давать конструктивные предложения по решению экологических проблем. Эти организации как экспертные институты общественной политики разрабатывают предложения для национальной экологической политики с позиций гражданского общества. Они дают разработки для лиц, принимающих решения, и широких слоев общественности. Такие центры экологической политики, объединяющие активистов и экспертов, работают во многих регионах. Наиболее активны центры в Томской, Кемеровской, Калужской и Воронежской областях, в Алтайском крае. Благодаря их усилиям разработаны концепции региональной экологической политики, приняты региональные законы по охране окружающей среды, разработаны и включены в планы социально-экономического развития регионов индикаторы устойчивого развития.

Заметную роль в развитии экологического движения должны играть Общественная палата РФ и региональные общественные палаты. При Комиссии по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной палаты РФ действует рабочая группа экспертов, собирается совет экологических НКО. Консолидирующую роль для экологического движения в своих регионах начинают играть общественные палаты Алтайского края, Челябинской и Ка-

лининградской областей. Общественная палата РФ от лица гражданского общества выступила с обращением к Президенту Российской Федерации, Федеральному собранию и исполнительной власти о включении экологической проблематики, идей экологически устойчивого развития в политику страны. Комиссия обратилась к представителям других секторов гражданского общества, к представителям бизнеса с предложением о развитии движения для обеспечения устойчивого развития и подготовки совместного обращения.

Начало поддержки гражданского общества на национальном уровне положено системой грантов Президента РФ, что необходимо развивать и в дальнейшем. К сожалению, экология пока не является отдельным направлением такой поддержки. Экологии нет среди направлений поддержки гражданского общества по линии целевых фондов. Это вызывает недоумение не только общественности, но и бизнеса и затрудняет развитие профессионального экологического движения.

Важность решения экологических проблем и обеспечения экологически устойчивого развития для настоящего и будущего страны определяет повышение ценности природы и человека в качестве приоритетной задачи гражданского общества. Заинтересованность общества в обеспечении экологически устойчивого развития и тот факт, что экологическое движение России даже в нынешнем сложном положении – один из лидеров действий общественной активности, позволяет надеяться на то, что в ближайшее время гражданскому обществу удастся делегировать власти реализацию экологического приоритета. Несомненный успех общества и государства – определение инновационного пути развития страны. Практические шаги в этом направлении будут поддержаны экологическим движением, представители которого многие годы отмечали важность перехода от сырьевой экономики к инновационной для обеспечения экологически устойчивого развития страны.

Общественное влияние в сфере образования и науки

Национальная образовательная политика должна быть выражением общественного договора между всеми субъектами образования – его заказчиками, его исполнителями, его бла-

гоприобретателями. Наличие такой политики есть гарантия не только того, что российское образование выйдет из известных проблемных зон, но и того, что оно станет силой, консолидирующей общество, основой экономики знаний, сделает российскую цивилизационную модель конкурентоспособной в условиях глобальных вызовов XXI века. Необходимо, чтобы образование действительно стало общенациональным приоритетом, чтобы цели и содержание его деятельности, равно как и характеристики конечного продукта, задавались самими потребителями – гражданами, бизнесом и государством при активном участии педагогического сообщества. Важную роль в решении этой задачи призваны играть НКО, реализующие свои цели в сфере образования.

Однако содержательная образовательная тематика пока не занимает должного места в программах партий, общественных движений. Однако нельзя не видеть и того позитивного факта, что многие общественные организации начинают сотрудничать с институтами образования, влиять на них и даже привлекать школьников и студентов к социально значимой деятельности. Так действуют многие спортивные общества, профессиональные ассоциации, национально-культурные общества, союзы ветеранов. Можно только приветствовать эту тенденцию. Вместе с тем будущее не только за прямым взаимодействием государственных школ и общественных организаций, но и, в еще большей степени – за расширением роли общественных организаций во внешкольной жизни детей.

Структуры гражданского общества активно развиваются внутри и в связи со сферой образования. Все большую роль в управлении конкретными учебными заведениями играют общественные советы школ и другие общественные структуры, представляющие интересы учащихся и родителей. В ряде учреждений они оказывают существенное влияние, в частности, на распределение внебюджетных средств. Однако пока это скорее исключение, чем правило.

В целом на сегодняшний день выражение общественно-общественных потребностей в этой сфере находится в стадии формирования – вместе со становлением самих институтов гражданского общества: советов образовательных учреждений, общественных организаций, фондов, попечительских институтов. Так, после принятия Федерального закона от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О